

EVALUACIÓN DE DISEÑO

Del Programa Presupuestario (Pp) 024 “Rescate del Campo y Visión del Mar”

RESUMEN EJECUTIVO

➤ **Coordinadora del Sector:**

- Secretaría de Desarrollo Agropecuario (SDA)

➤ **Entidad Paraestatal ejecutora de gasto:**

- Instituto de Pesca y Acuicultura del Estado de Campeche (INPESCA)
- Fondo de Fomento Agropecuario del Estado de Campeche (FOFAECAM)

Ejercicio Fiscal 2023

Coordinador: Lic. Iván Patrese Trujillo de la Luz



Resumen Ejecutivo

De acuerdo con lo establecido en la Ley General de Desarrollo Social, los recursos que hayan sido destinados a las instituciones de la administración pública para la ejecución de los programas aprobados en sus presupuestos de egresos deberán ser evaluados; con el propósito de conocer el logro de sus objetivos, metas, eficiencia, resultados e impactos que permitan, en su caso, la reorientación, corrección, modificación o suspensión de manera parcial o total de los programas.

En ese sentido, el Gobierno del Estado de Campeche, a través de la Secretaría de la Contraloría, emitió el Programa Anual de Evaluación (PAE) 2023, que tiene como objetivo determinar el tipo de evaluación aplicable a los Programas, Fondos de Aportaciones Federales, Programas Presupuestarios, Programas Estatales en operación y todos aquellos programas de nueva creación; entre los que se encuentra la Evaluación de Diseño del Pp 024 “Rescate del Campo y Visión del Mar”, siendo los ejecutores la Secretaría de Desarrollo Agropecuario (SDA), el Instituto de Pesca y Acuicultura del Estado de Campeche (INPESCA) y el Fondo de Fomento Agropecuario del Estado de Campeche (FOFAECAM).

Objetivo General

Evaluar el diseño del Programa presupuestario (Pp) 024 denominado “Rescate del Campo y Visión del Mar”, a cargo de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario (SDA) en coordinación con el Instituto de Pesca y Acuicultura del Estado de Campeche (INPESCA) y el Fondo de Fomento Agropecuario del Estado de Campeche (FOFAECAM), con la finalidad de proveer información que retroalimente su diseño, gestión y resultados.

Objetivo Específicos

- ✓ Analizar la justificación de la creación y diseño del programa;
- ✓ Identificar y analizar su vinculación con la planeación sectorial, nacional y estatal;
- ✓ Identificar a sus poblaciones y mecanismos de atención;
- ✓ Analizar el funcionamiento y operación del padrón de beneficiarios y la entrega de apoyos;
- ✓ Analizar la consistencia entre su diseño y la normatividad aplicable;
- ✓ Identificar el registro de operaciones presupuestales y rendición de cuentas,
- ✓ Identificar posibles complementariedades y/o coincidencias con otros programas federales.

Alcances

Identificar hallazgos y recomendaciones a partir del análisis realizado al diseño del programa, con base en el estudio de gabinete de la información proporcionada por la unidad responsable y conforme a la información disponible sobre la cobertura del programa a la fecha de realización de la presente evaluación.



Calificación

La Evaluación de Diseño del Pp 024, consiste en la descripción de siete temas con 30 preguntas que se emplean tomando como referencia la metodología de CONEVAL.

De las 30 preguntas, 24 fueron respondidas mediante un esquema binario (SI/NO) sustentadas con evidencia documental que permitió la emisión de justificaciones; del mismo modo se presentaron diversos niveles de respuestas cuya puntuación más alta fue de 4 y la mínima 0 cuando la respuesta fue negativa; las 6 preguntas restantes fueron respondidas a través de la realización de análisis lógicos.

En ese sentido, de conformidad con los Términos de Referencia, se presenta el resultado de las preguntas correspondientes del 01 al 30, la **calificación corresponde a 3.9 de 4.0, es decir, correspondería a un total de 97.5 puntos de 100** (solo se calificaron las preguntas que cuentan con un nivel de calificación 1 a 4).

Tabla 1 Valoración final del programa

N.	Tema	Nivel*	Justificación**
1	Justificación de la creación y del diseño del programa	4.0	El Pp 024 cuenta con un diagnóstico, el cual, justifica la creación y diseño del mismo (árbol de objetivo, árbol del problema, población objetivo, etc.).
2	Contribución a las metas y objetivos estatales y nacionales	4.0	El Pp 024 cuenta con un diagnóstico, el cual, define las metas específicas y su alineación de las metas del mismo con los objetivos nacionales mediante el PND y PED.
3	Población potencial, objetivo y mecanismos de elegibilidad	4.0	El Pp 024 cuenta con un diagnóstico, el cual, define la población potencial y objetivo a atender, asimismo, el programa cuenta con Reglas de Operación como mecanismo de elegibilidad
4	Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención	3.5	El Pp 024 cuenta con Padrones de Beneficiarios, los cuales, recaban la información de los mismos en bases de datos, sin embargo, no se identificaron mecanismos de atención.
5	Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)	3.9	El Pp 024 cuenta con una MIR, en la cual, contiene definido el fin, propósito, componentes y actividades del Programa.
6	Presupuesto y rendición de cuentas	4.0	La información general y avances del Pp 024 se encuentra público en el portal nacional de transparencia para su consulta.
7	Complementariedades y coincidencias con otros programas federales y/ o acciones de desarrollo social	N.A.	Las actividades del Pp 024 y las actividades del Programa de Fomento a la Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura” de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER), no presentan duplicidad, al enfocarse a diferentes fines y son complementarios derivado a que fortalecen el sector agropecuario, pesquero y acuícola.



N.	Tema	Nivel*	Justificación**
8	Valoración Final	3.9	<p>El diseño del Pp 024 se considera adecuado debido a que cuenta con los elementos necesarios que permiten conocer el problema público a atender, así como la justificación de su creación e implementación, debido a que las bases de su creación se encuentran debidamente fundamentadas en su diagnóstico. Sin embargo, el programa puede ser robustecido mediante la aplicación de aspectos susceptibles de mejora.</p> <p>Se recomienda que dentro de las reglas de operación del programa se agregue en una sección, el proceso de recolección de la información socioeconómica de los solicitantes mediante el llenado de las solicitudes de apoyo, es decir, en el formato de solicitud agregar la información requerida e integrarlo en los expedientes generales de los beneficiarios y posteriormente incluir dicha información en el padrón de beneficiarios.</p> <p>Dentro de la MIR, se sugiere que la redacción de los componentes se apegue a la Guía para la Construcción de la Matriz de Indicadores para Resultados. De acuerdo con la metodología antes mencionada, los componentes señalados en la MIR del programa no cumplen con la misma al no estar redactados como resultados logrados, se requiere apegarse al mismo y con ello, fortalecer al cumplimiento del Pp 024.</p>

* Nivel = Nivel promedio del tema

** Justificación = Breve descripción de las causas que motivaron el nivel por tema o el nivel total

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por SDA – INPESCA – FOFAECAM

Asimismo, se presentan los principales hallazgos, fortalezas, oportunidades, debilidades, amenazas y recomendaciones del Pp 024.

Tabla 2 Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas y Recomendaciones

Apartado de la evaluación:	Fortaleza y oportunidad/debilidad o amenaza	Referencia (pregunta)	Recomendación
Justificación de la creación y del diseño del programa	Fortaleza y Oportunidad		
	Fortaleza: Se cuenta con un Diagnóstico del programa, el cual, sustenta la creación y diseño del mismo	1 al 3	Publicar el Diagnóstico del programa en las páginas web oficiales de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario e Instituto de Pesca y Acuicultura del Estado de Campeche para el conocimiento de la población en general.
	Oportunidad: Una adecuada creación y diseño sustenta la correcta intervención del programa		
	Debilidad o Amenaza		
Debilidad: Falta de conocimiento y experiencia del personal de los entes públicos en el desarrollo del programa para cumplir el fin	1 al 3	Capacitar al personal de los entes públicos encargados del desarrollo del programa. Contar con el apoyo de la Secretaría de Administración y Finanzas para conocer la disponibilidad financiera para el desarrollo del programa.	
Amenaza: No contar con los recursos públicos para el desarrollo y cumplimiento del programa			
Contribución a la meta y objetivos estatales y nacionales	Fortaleza y Oportunidad		
	Fortaleza: El propósito del programa contribuye en la meta y objetivos estatales y nacionales fortaleciendo el fin del mismo	4 al 6	N/A



Apartado de la evaluación:	Fortaleza y oportunidad/debilidad o amenaza	Referencia (pregunta)	Recomendación
	Oportunidad: Una adecuada alienación con las metas y objetivos estatales y nacionales generan un mejor impacto del programa		
	Debilidad o Amenaza		
	Debilidad: Alienar el programa con numerosas metas y objetivos estatales y nacionales genera un bajo impacto en el propósito del mismo.	4 al 6	N/A
Amenaza: Alinear el programa con metas y objetivos estatales y nacionales inadecuados al propósito del programa, genera incumplimiento de los mismos.			
Población potencial, objetivo y mecanismos de elegibilidad	Fortaleza y Oportunidad		
	Fortaleza: El programa cuenta con un Diagnóstico que identifica la población potencial y objetivo, asimismo, se cuentan con reglas de operación que describen los mecanismos de elegibilidad	7 al 12	N/A
	Oportunidad: La identificación de la población objetivo y un buen mecanismo de elegibilidad, corresponde a una atención adecuada		
	Debilidad o Amenaza		
	Debilidad: No contar con un adecuado mecanismo de elegibilidad mediante las reglas de operación del programa	7 al 12	N/A
	Amenaza: No actualizar la población anualmente, generará un desconocimiento de la población real que se requiere impactar		
Padrón de beneficiarios y mecanismos de atención	Fortaleza y Oportunidad		
	Fortaleza: Se cuenta con un padrón de beneficiarios y reglas de operación que sustentan el mecanismo de atención y entrega de apoyos del programa	13 al 15	N/A
	Oportunidad: Se identifican las características de los beneficiarios, lo que, genera un enfoque primordial a la población más necesitada		
	Debilidad o Amenaza		
	Debilidad: No contar con un mecanismo de depuración y actualización del padrón de beneficiarios genera un inadecuado seguimiento a la población	13 al 15	Generar un mecanismo de depuración y actualización para el Padrón de Beneficiarios. Actualizar anualmente las Reglas de Operación del Programa para fortalecer los mecanismos de atención y entrega de apoyos
	Amenaza: No actualizar anualmente las reglas de operación del programa no permite mejorar los mecanismos de atención a la población		
Matriz de Indicadores para Resultados	Fortaleza y Oportunidad		
	Fortaleza: Los componentes de la MIR resultan en bienes y servicios para el cumplimiento del Propósito del programa	17 y 26	N/A



Apartado de la evaluación:	Fortaleza y oportunidad/debilidad o amenaza	Referencia (pregunta)	Recomendación
	<p>Oportunidad: Los componentes de la MIR generan un gran impacto para el desarrollo del programa</p>		
Debilidad o Amenaza			
	<p>Debilidad: Ocho de diez componentes de la MIR no están redactados como resultados logrados lo que representa una debilidad en su sintaxis</p>	17 y 26	<p>Corregir la redacción de los ocho componentes del Pp 024 que no cumplen con la estructura señalada en la Guía para la Construcción de la Matriz de Indicadores para Resultados</p>
	<p>Amenaza: El no contar con una correcta redacción en los componentes de la MIR, generará incongruencias para el desarrollo de los mismos</p>		
Fortaleza y Oportunidad			
Presupuesto y rendición de cuentas	<p>Fortaleza: El programa identifica y cuantifica los gastos en los que incurre para el cumplimiento de los componentes y los desglosa por capítulos de gasto presupuestario</p>	27 al 29	N/A
	<p>Oportunidad: Contar con un desglose por capítulo de gasto presupuestario identifica las áreas que requieren de mayor concentración derivado a la naturaleza de los mismos</p>		
Debilidad o Amenaza			
	<p>Debilidad: No se cuenta procedimientos para el fomento de la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas</p>	27 al 29	<p>Generar un procedimiento para fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas.</p>
	<p>Amenaza: No contar con los recursos públicos para el desarrollo y cumplimiento del programa</p>		<p>Contar con el apoyo de la Secretaría de Administración y Finanzas para conocer la disponibilidad financiera para el desarrollo del programa.</p>
Fortaleza y Oportunidad			
Complementariedades y coincidencias con otros programas federales	<p>Fortaleza: El programa presenta complementariedades con programas federales lo que fortalece el desarrollo en el sector agropecuario, acuícola y pesquero.</p>	30	N/A
	<p>Oportunidad: Al contar con complementariedades con programas federales, se generará un mayor alcance en los productores agropecuarios, acuícolas y pesqueros</p>		
Debilidad o Amenaza			
	<p>Debilidad: No se cuenta con un mecanismo anual de identificación para la complementariedad y coincidencias de componentes de los programas federales</p>	30	<p>Generar un mecanismo anual de identificación de complementariedad y coincidencias con programas federales para evitar la duplicidad de los mismos.</p>
	<p>Amenaza: Presentar coincidencias con programas federales en los posteriores años derivado a los cambios de los componentes de los programas federales año con año, presentando duplicidad</p>		

Fuente: Elaboración propia